

2023 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况

今年以来，在区委的坚强领导下，全区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大精神和习近平总书记来陕考察重要讲话精神，聚焦开展“三个年”活动，扎实推进八个方面重点工作，坚持稳中求进工作总基调，紧盯目标任务抓落实，紧盯短板弱项强措施，紧盯重点行业提质效，经济社会平稳有序增长，现将具体情况报告如下：

一、上半年国民经济和社会发展规划执行情况

（一）上半年主要经济指标预计完成情况

——1—6 月，预计全区地方生产总值完成 210.4 亿元，增长 9.5%，增速高于目标 1.5 个百分点；

——1—6 月，预计区属规模以上工业增加值增长 10.5%，增速高于目标 0.5 个百分点；

——1—6 月，预计区属固定资产投资增长 30%，增速高于目标 15 个百分点；

——1—6 月，一般公共预算收入 8.166 亿元，完成预算的 54.8%，增长 45%，增速高于目标 35 个百分点；

——1—6 月，预计区属社会消费品零售总额增长 8.6%，增速低于目标 1.4 个百分点；

——1—6 月，预计城镇常住居民人均可支配收入增长 8%，增速与目标任务持平；

——1—6 月，预计农村常住居民人均可支配收入增长 8.5%，增速与目标任务持平。

（二）上半年经济运行特点

1. 经济发展稳中提质。**工业逐步恢复**，组织开展政策进企业宣讲暨指导申报活动，积极兑现 2022 年稳经济相关政策，集中兑付奖补资金 1088 万元，企业发展信心不断增强。1—5 月，区属 132 户规上工业企业累计完成产值 55.64 亿元，同比增长 23.8%。全区规模以上工业增加值同比增长 17.1%，增速排十三区县第 3 位，排位较上年同期前移 9 位。**服务业多点推进**，深入开展“百家助万企·融资能力提升年”活动，针对“金融支持八个方面重点工作”以及全区“亲商助企”活动中征集的企业融资需求，对企业提供“一对一”精准融资服务。推进餐饮、娱乐等接触性消费，加快线上线下消费有机融合，文化综合中心准五星级酒店即将投运，“老屈庄”、“芒种”乡村艺术节等成为新消费增长点。开展农村信用评定，累计完成 45 个村的整村授信，授信额度 23.9 亿元。**财税收入量质齐升**，强化收入工作主动性、前瞻性。提前 18 天完成一般公共预算收入“过半”任务，上半年，一般公共预算收入完成 81661 万元，完成预算的 54.8%，同比增长 45%，全市排名第三，其中税收收入占比 87.8%，完成 71670 万元，同比增长 43%，全市排名第二。**文旅产业发展提速**，将历史、人文、自

然景观有机融合，成功举办“相约高陵·追寻乡愁”高陵区文化旅游节暨“土特产”推介系列活动，重点围绕西北民大旧址博物馆、泾渭分明等资源，推出6条精品旅游线路。**农业发展稳步提升**，粮食良种繁育基地及农业产业高质量发展建设项目快速推进，成功举办“乘‘柿’而上！高陵区柿柿如意·普罗旺斯西红柿品鉴评优暨全区农产品外包装评优活动”，打造“高陵番茄”新名片。完成夏粮收获面积12.97万亩，蔬菜生产面积6.99万亩、产量20.12万吨。制定了全省首个县域层面数字乡村发展规划。

2. 重点项目有序推进。**项目推进机制进一步完善**，出台了《高质量项目推进年行动方案》《重点项目建设工作考核办法》等指导性文件，区级领导包抓、全生命周期服务等10项工作推进机制全面落实。**项目建设有序推进**，实行“四个一批”动态管理，开展“进工地、到一线、解难题”活动，压实项目前期手续办理责任，112个区级重点项目中72个项目前期手续已全部办理，19个市级重点项目已全部取得用地批复。截至6月底，19个市级重点项目已开工15个，开工率78.9%，完成投资39.77亿元，112个区级重点项目已开工90个，开工率80.4%，完成投资61.4亿元。**项目谋划成果显著**，紧盯中省市政策导向和投资方向，上半年共谋划项目19个，总投资165.85亿元。**积极争取各类政策支持**，上报争取中央预算内投资项目5个，总投资5.5亿元。开展专项债项目申报工作，2023年老旧小区改造项目已通过国家发改委审核，拟发行专项债1亿元。

3. 改革创新不断深化。持续推进农村宅基地制度改革试点，印发了《高陵区农村宅基地审批管理暂行办法（试行）》等制度性文件，探索“宅改+”模式，深入挖掘宅改与产业发展、乡村旅游等结合的新亮点。营商环境持续优化，建立2023年优化营商环境327项任务清单，其中174项已提前完成。全面实行企业开办全流程3小时办结，截至6月底，新增市场主体4052户，其中新增企业1131户，同比增长13.9%；实施创新驱动发展战略，申报国家级高新技术企业20家，培育入库科技型中小企业81家，开展产学研活动3场，完成成果转化项目10个，启迪之星及丝路融豪工业城入选西安市秦创原“三器”示范平台。并积极申报市级技术转移示范机构。截至6月底，认定技术合同资金总额约12亿元，认定市级创新型中小企业25户。持续推进国资国企改革，全面推动国有企业整合升级，不断优化国有资产结构布局。筹备组建西安市高陵区产业经济投资运营（集团）公司。不断完善公司法人治理结构，进一步加强和规范企业内部控制与合规管理。完善国资国企制度建设，打造全新国资国企布局，全力推进高陵区国资国企面向高质量、现代化发展。

4. 城乡环境持续改善。城市形象显著提升，鹿苑大道提升改造工程、东方红路西延伸段道路绿化工程基本建设完成，崇皇街道市政基础设施及立面提升改造进入收尾阶段，上半年累计新增城市绿地面积17.65万平方米，新增垂直绿化500米、新建绿道13公里，建成口袋公园3座。基础设施建设加快推进，十号线一

期公轨合建桥跨泾河段钢桁梁正式合龙，西延高铁已正式开工建设，地铁沿线的渭阳九路、桑军路改造项目前期手续正在加快办理。210国道西安过境公路渭河特大桥正在进行桩基工程。徐船路改建、循环经济产业园二期、渭阳九路保障性住房等区域路网建设及园区主干路、次支路提升改造工程均按计划推进。**农村人居环境持续改善**，农村污水治理ppp项目快速推进，累计管网铺设504公里，完成工程量的89%。农村黑臭水体及水环境治理不断深入，36处黑臭水体整治已完成，52处农村雨水坑塘整治已开工建设。**生态环境进一步提升**，召开大气污染专题会议15次，联合执法行动20余次，检查涉气企业338家次，立案查处8家。双随机抽查土壤重点企业6家，完成17处土壤污染状况调查。持续抓好黄河流域生态环境突出问题整改工作，组织开展雨污管网排查，整改问题25处。泾河综合治理EPC、渭河北岸高坎生态治理等涉泾渭河治理类项目进展顺利，均已完成形象进度60%以上。

5. 民生保障不断加强。**稳就业促就业成效突出**，举办各类促就业招聘会20场，累计提供岗位19504个，2600余人通过招聘会达成就业意向。发放创业担保贷款889万元，就业困难人员社保补贴119.5万元。截至6月底城镇新增就业3330人，农村劳动力转移就业完成14319人。**创新养老新模式**，以建设“高·幸食堂”为载体，初步构建“三化三+”养老助餐服务体系，该项工作受到省、市政府领导充分肯定，今年上半年上林社区和泾渭路社区“高·幸食堂”已建成并运营，累计建成投运10家。**教育水**

平不断提升，推动学前教育普及普惠发展，普惠性幼儿园覆盖率巩固在 90%以上，公办园及在园幼儿占比巩固在 50%以上，优质学前教育资源覆盖率达到 80%以上。推动义务教育优质均衡发展，持续攻坚国家义务教育优质均衡发展区创建工作，新组建 2 所市级“名校+”共同体。推动高中教育多元特色发展，改善普通高中办学条件，深入推进普通高中改革，实施新的学业水平考试制度，有序推进选课走班。推动职业教育融合发展，推进产教园建设，陕交院一期项目，今年 9 月份投入使用，届时将有 6000 名师生入住。医疗品质不断提升，区医院 120 急救中心主体完工，基层卫生院基本完成 CT、彩超等先进的仪器设备的配备。同时招聘了 19 名紧缺优秀人才，引进培养副高级医学专家 30 名，主治医师 50 名。选派管理、专技等 30 余名学科带头人和骨干赴省内外开展学术进修和培养。强化食品安全监管，严格落实食品安全“两个责任”，强化食品生产企业隐患排查，积极推进全区食品安全智慧监管系统建设。成功入选 2023 年创建省级食品安全示范县（区）名单。

6. 融合发展不断深入。与经开区合作质效不断提升，召开两区工作座谈会和两区联席会议，全力推进陕重汽扩能二期项目落地建设，加快高刘村城市更新项目搬迁安置，签订搬迁协议 649 户，拆除 586 户。启动与港务区合作共建，签订了两区战略合作协议，搭建了合作共建工作专班，编制了渭河两岸概念规划，完成渭河疏浚项目方案设计，完成了市委党校迁建、安澜酒店及周

边配套设施项目的征迁保障工作。

二、存在问题

总体上看，今年上半年，在复杂严峻的宏观形势下，全区国民经济和社会发展形势趋稳，主要经济指标预期向好，但仍面临不少困难和挑战，主要表现在 3 个方面。

（一）消费水平动力不足。1-5 月，区属限额以上单位消费品零售额完成 3.40 亿元，同比增长 7.4%，增速呈放缓趋势，虽然今年新增限上商贸企业 16 户，但体量都偏小，1-5 月零售额仅 0.34 亿元，上半年社会消费品零售总额指标完成存在较大困难。

（二）投资结构平衡协调性不够。虽然固定资产投资总体增长势头良好，但民间投资下滑明显，特别是房地产投资持续下滑，无新开发项目，存量项目逐步竣工，在庫房地产项目数量减少，1—5 月，房地产投资同比下降 27.11%。除房地产外的其他民间投资总量较小，仅占民间投资总量的 11%左右，虽然工业投资保持高速增长，但仍不足以弥补房地产投资下滑带来的负面影响，经济转型的基础仍不牢固。

（三）重点项目结构不优。产业类项目占比偏低，112 个区级重点项目中，产业类项目仅 21 个，占全部项目数 18.75%，年度计划投资 26 亿元，占全部计划投资的 14.86%，其中汽车零部件生产项目仅 4 个，年度计划投资 4.4 亿元，不利于我区首位产业持续壮大。缺乏大项目引领，总投资 10 亿元以上项目 18 个，产业类项目仅占 2 个，高质量项目推动经济转型发展作用有待进

进一步加强。

三、下半年工作措施

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话以及在听取省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神，抓住中国-中亚峰会为西安高质量发展、现代化建设带来的历史性机遇，全面贯彻新发展理念，紧紧围绕高质量发展这个首要任务，把重大项目建设作为高质量发展的“强引擎”，不断推进项目建设质效提升，把营商环境作为高质量发展的“硬支撑”，持续擦亮高陵营商环境金字招牌，把作风能力作为高质量发展的“生命线”，充分激发广大干部干事创业的精气神，高效推动“三个年”活动走实走深。

（一）聚力强链补链，构建高质量现代产业体系。大力实施产业倍增计划，紧抓支柱产业壮大和产业链水平提升，围绕汽车制造、新能源新材料两大产业链，全力支持陕汽重卡、吉利汽车、隆基乐叶、西部超导等龙头企业扩能增效，服务保障陕汽扩能二期、奔驰斯玛特等项目建设。围绕重点领域、关键环节，有效提升龙头企业在地配套率，着力构建自主可控、安全高效的产业链供应体系，全力保障重点企业稳产增产。提升现代服务业水平，用好服务业高质量发展支持政策，加快生产性服务业布局，引导制造业企业向服务型制造转型。大力激活新能源汽车、绿色智能家电等大宗商品换代消费，推进餐饮、娱乐等接触性消费，加快线上线下消费有机融合，培育文旅、户外、夜间经济等新消费增

长点。加大星级酒店、品质餐饮、连锁超市等引进，推动生活性服务业向精细化和高品质转变。**高标准推动文旅融合**，加快编制《文旅项目三年行动规划》，围绕渭河文化旅游体验廊道，加快实施“文化+旅游”“红色+健康休闲”战略，促进“文旅+”多业态跨界发展，推动区域文化品牌价值提升。加大文旅招商引资力度，高标准做好区文体中心运营管理。

（二）聚力有效投资，稳定经济社会发展大局。扎实开展“高质量项目推进年”活动，最大程度发挥投资对稳增长的“压舱石”作用。**一是切实抓好项目储备**。对照中省政策导向，扩充优化储备项目库，实行动态管理，确保在库项目保持在 30 个，总投资在 500 亿以上，实现项目个数、投资总量“双提升”。**二是加快项目建设进度**。狠抓项目要素服务保障，强化协调调度，有效解决项目推进过程中的问题；力争徐船路改建、四好农村路、区中医院迁建、区医院 120 急救中心等项目尽快竣工投用；狠抓项目入库，确保开工项目入库率达到 75%以上，带动全年投资增长 25%以上。**三是奋力争取项目资金**。统筹抓好中央预算内项目、专项债券项目的申报争取，加快怡馨园公租房、老旧小区改造项目发债进度，持续跟进污水处理厂扩建，保障性住房基础设施等符合投向项目进展，成熟一个、上报一个，梳理民间投资新开工项目，积极争取贷款贴息，同时压实支出责任，形成对项目建设的倒逼效应。

（三）聚力补短提质，全面提升城市能级。**完善城市功能设**

施。制订了城市更新三年行动计划，持续推进地铁 10 号线沿线村庄综合改造，加快安家社区二期、马北安置区、船张社区二三期等项目建设，完成城西社区、田园社区一期等安置群众回迁。

强化城市精细管理。不断完善雨污水分流、污水处理提升改造、城市路网、公共停车位等基础设施建设，提升城市综合承载能力。加快示范街（点）改造、西韩大道街景提升改造、南新街主支干线市政基础设施及沿街立面提升改造等项目建设进度，确保 12 座城市驿站尽快建成投用。**扎实开展城市清洁行动**，不断优化市容环境秩序，全力提升城市绿地管理、养护水平。深化居民小区、市政排水管网排查整治工作，实施 42 个老旧小区改造工程，因地制宜实施微更新微改造。**提升城区供水保障能力**，新建 9.72 公里城区输水管道，启动区配水厂扩容改造提升项目，将城区供水能力提升至 2.8 万立方/日。

（四）聚力改革创新，持续激发经济活力。扎实开展营商环境突破年活动，围绕营商环境评价指标，开展系列突破提升行动，加大市场准入退出、公共服务接入、办税缴费服务等领域改革力度。进一步规范涉企执法行为，严查乱检查乱执法乱作为问题，在兜牢安全生产底线的前提下，最大限度为企业减负减压。提升政务服务水平，做到“集成办、就近办、掌上办、便捷办、明白办、高效办、一号办”，最大程度利企便民。**大力培育创新驱动。**加大对企业研发投入、发展创业创新基地、建设研发机构和培育创新主体的扶持力度，加大高新技术企业培育力度，持续开展科

技型中小企业入库评价，壮大技术企业后备库，确保全年培育瞪羚企业、制造业单项冠军、专精特新企业 5 家以上，企业技改投入增长超过 15%。**促进园区转型升级**，强化对企业精细化管理，加大低效用地、闲置土地处置力度。做好“僵尸企业”清理，积极盘活存量资产。建立健全园区“一企一档”动态数据库，全方位服务企业技术攻关和创新需求。加快推进农村宅基地制度改革和闲置宅基地盘活利用试点，启动韩家村村庄更新项目，推动张卜街道全域土地综合整治。

（五）聚力绿色发展，加速提升生态环境质量。践行低碳发展理念，组织开展节能宣传周活动，严格落实固定资产投资项目节能评估和审查制度，提高全区新建项目的能效水平、遏制高耗能高排放低水平项目盲目发展。严格落实招商项目评审机制，限制“两高”项目落地，对标绿色技术创新体系，积极引进新材料、新能源等新兴环保产业。加快工业园区绿色化改造，打造绿色工厂、绿色园区，构建绿色低碳循环经济。**提升垃圾分类工作水平**，积极推行“爱分类、爱回收”智能回收体系。坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。强化土壤污染源头防控和综合治理，有效管控农用地和建设用地土壤污染风险。**提升环境空气质量**，强化重污染天气应对，精准实施差异化管控，按照重污染天气应急要求，落实联防联控措施。**深化河湖长制**，持续推进泾渭河综合治理项目，加快城区雨污分流全覆盖，尽快启动陵雨干沟综合整治工程、大寨干沟清淤工程，

巩固黑臭水体整治成效。

（六）聚力抓好民生，构建优质公共服务体系。促进就业稳定增长。深入推进“百行千企万岗”稳就业促就业三年行动，做好高校毕业生、农民工等重点群体就业精准帮扶工作。开展职业技能培训，支持灵活就业新业态发展，大力整治拖欠农民工工资问题，依法保障劳动者权益。**办好人民满意教育。**加快 32 所学校整体环境提升，尽快启动创想小学、第三中学宿舍楼、昭慧小学和昭慧幼儿园建设，确保崇皇中学综合教学楼秋季顺利投入使用，按照国家义务教育优质均衡验收标准为 44 所学校购置、补充设备。以组建紧凑型共同体、集团化办学为途径，持续扩大“名校+”覆盖面。加快产教园区规划建设，建立省市区共建共享机制，积极引进高职院校，全力打造可容纳 10 万名学生的渭北先进制造业高技能人才培养基地和新型大学园区。**切实保障全民健康，**完成区中医院迁建，加快区医院 120 急救指挥中心、区疾控中心迁建项目进度，推进区医院、中医院与西安三甲医院合作全覆盖，开展医疗技术、人才培养、医学科研等合作。继续开展区级医疗机构对口技术支援街道卫生院工作，充分发挥区级医疗机构的管理技术服务优势，大力扶持基层医疗卫生机构。**持续增强社会保障，**按照“一社区一站、一镇街一中心、一区县一院”的要求，推进三级养老服务设施建设、运营和管理水平，探索推动社区适老化改造，打造老年人助餐送餐服务体系，以“高·幸食堂”建设为载体，推动形成“食堂+”系列养老服务工程。