

西安市高陵区人民政府

关于高陵区 2022 年上半年国民经济和社会 发展计划执行情况的报告

西安市高陵区发展和改革委员会主任 张 侠

(2022 年 9 月)

主任，各位副主任，各位委员：

受区人民政府的委托，现将我区 2022 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告如下，请予审议。

一、上半年国民经济和社会发展计划执行情况

今年以来，全区上下在区委的坚强领导下，认真贯彻区十八届人大一次会议精神，紧紧围绕“一二三六”发展思路，奋力拼搏，攻坚克难，有效统筹疫情防控和经济社会发展工作，经济运行呈现“企稳回升、稳中承压、趋势向好”的良好态势。

1—6 月，地区生产总值增长 0.1%，较预期目标低 6.9 个百分点；规模以上工业增加值增长-7.7%，较预期目标低 15.7 个百分点；固定资产投资增长 23.9%，较预期目标高 15.9 个百分点；社会消费品零售总额增长 15%，较预期目标高 7 个百分点；一般公共预算收入增长-13.8%，较预期目标低 19.8 个百分点；城镇常住居民人均可支配收入增长 2.6%，较预期目标低 4.4 个百分点；农村常住居民人均可支配收入增长 4.2%，较预期目标低 3.8 个百分点。

面对新冠疫情和经济下行的双重压力，我们坚决贯彻“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总要求，重点抓了三件大事：

一是全力稳住经济发展基本盘。在贯彻落实好中省市“稳增长、稳市场主体、保就业”政策措施的基础上，制定出台了我区稳经济保增长 31 条具体措施，区级领导带头下沉一线亲商助企，全区领导干部共走访企业 593 家，送“政策礼包”上门、解“急难愁盼”问题，在主导产业持续下滑、市场需求不断萎缩、疫情形势异常严峻的不利局面下，力促经济总量实现扭负为正。

二是持续深入推动区际融合发展。我们以最优的服务、最实的举措、最硬的作风，不断深化同经开区的合作共建，全力协调保障陕汽扩能一期、康明斯发动机项目建成投产，同时顺利启动了陕汽扩能二期、高刘社区城市更新等项目建设。我们以更高的站位、更宽的视野、更大的格局，开启了同国际港务区的合作共建新篇章，市委党校选址、渭河疏浚及两岸概念规划设计等工作取得初步成效。

三是毫不动摇守住安全发展底线。坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，面对全市 5 次疫情，科学迅速处置，其中疫情防控“四字诀”经验，受到省政府主要领导批示肯定。开展经营性自建房等重点领域安全隐患排查，未发生较大及以上安全事故，全区安全生产形势持续稳定。持续开展矛盾纠纷排查，矛盾化解率达 98.4%，启动“平安护区”行动，努力为党的二十大营造和谐稳定的社会环境。

（一）产业强区建设提速。**工业经济质效提升。**聚焦主导产业链延链补链强链，制定出台“加快先进制造业发展全面推进产业链提升扶持政策”，支持、鼓励工业企业实施技术改造和科研创新。今年上半年，新增国家级“专精特新”小巨人企业1家，省级企业技术中心3家、省级专精特新中小企业1家，希佛隆阀门获得陕西省重点新产品认证，汽车制造、输变电装备等装备制造产业链条不断补强固延，规模以上装备制造业总产值增长29.2%。坚持项目主导、工业立区，智能制造产业园项目完成征迁，融豪三期、陕西秦食等在建工业项目进展顺利，欧德橡塑、福瑞德扩能、联东U谷等项目即将开工建设。**服务业发展步伐稳健。**金融业实现较快增长，上半年全区金融机构各项存贷款余额480.6亿元、337.1亿元，分别增长15.6%、28.8%，分别较年初增加28.8亿元、45.1亿元。深入开展商贸业、服务业企业精准帮扶专项行动，举办“长安夜·我的夜”消夏旅游节、“高陵夜·醉迷人”夜游高陵等活动，开发旅游线路2条，上半年，共实现旅游综合收入16.3亿元，完成全年任务的65.1%。1—6月，服务业增加值完成74亿元，增长1.7%。**农业生产基本平稳。**上半年，12.96万亩夏粮达5.9万吨，6.91万亩蔬菜种植完成产量27.64万吨，笨笨畜牧通过省农业农村厅屠宰许可验收，成功入选省级农产品质量安全县，“菜篮子、米袋子、肉案子”保障有力。

（二）发展后劲不断增强。**重点项目推进有力。**进一步强化专班推进、领导包抓、专题调度等项目推进机制，为项目建设提

供有力保障。1—6月，15个市级重点项目完成投资55.8亿元，完成年度投资计划的63.6%，举行重大产业项目集中开工仪式2次，新开工项目25个，总投资139.6亿元。在重点项目的有力带动下，区属民间投资、工业投资等强动能、补短板的投资增长迅猛，分别增长86.2%、27.7%，远高出全市平均水平。**招商引资成效颇丰。**坚持“亩产论英雄”理念，充分利用秦深政企座谈会、“老朋友新合作”等招商载体和活动，积极实施链式精准招商，同15个项目达成签约意向，总投资超过200亿元。（在8月份结束的丝博会上，同成立航空、大明宫智能家居等12个项目签订协议合同，总投资达到105.8亿元。）上半年，实际引进内资7.72亿元，实际利用外资1118万美元，实现“双过半”。**要素保障有力有效。**发挥规划引领作用，初步划定“三区三线”，将船张安置区、渭阳四路等14个项目补充纳入过渡期规划，为重大项目实施奠定基础。加快用地报批和文物勘探，组卷上报13批次3300亩土地，已落实5批次1900亩，省市重点项目用地保障率达92.6%。积极争取上级资金7.3亿元，较上年同期增加2.3亿元，增长46.3%。

（三）改革创新纵深发展。**科技人才工作扎实推进。**与经开、临潼、阎良共同签订秦创原先进制造业示范带合作共建协议，国际协作创新中心项目成功入选市级秦创原“三器”示范平台，新增市级技术转移示范机构1家。申报国家级高新技术企业32家，科技型中小企业评价入库86家，开展产学研协同创新对接活动3

场，参与推进科技成果就地转化项目 8 个，认定技术市场合同近 10 亿元，增长 22%。不断强化科技型、创业型人才队伍建设，8 人入选“西安英才计划”青年人才项目，7 名优秀企业家入选西安首批领军型（新锐行）青年企业家。**农村改革步伐加快。**扎实推动城乡融合实验区建设，制定农村宅基地、土地承包经营权自愿有偿退出办法和农民“三权”整体转让指导意见，共盘活宅基地 122 宗，村集体增收 70.6 万元。持续推进“1+X”集体经济发展模式，全区 86 个行政村集体收益全部达到 5 万元以上，45 个行政村实现分红。**系统推进重点领域改革。**持续推进土地供给侧结构性改革，处置闲置用地 441 亩，完成市上下达任务的 103%；有序推进年度土地储备计划编制工作，储备土地供应项目 29 个共计 3064.8 亩。审慎稳妥开展国有企业改革，印发《深化国资国企改革行动实施方案》，全面完成 10 户企业公司制改制。

（四）城乡环境不断优化。**城市更新加速实施。**地铁 10 号线沿线 5 个村庄改革项目正式启动，渭北棚户区改造、市区联合储备马北村更新等项目稳步推进，城南片区城市更新项目正在加紧筹划启动，杨官寨遗址保护片区已申请列入全市城市更新计划待批。**城市功能形象持续提升。**西环南延、徐船路、华南城南北规划一路等市政道路建设有序推进，新增公共停车位 230 个，新增城市绿地 7.8 万平方米、绿道 14.5 公里，泾渭分明广场等 4 个城市小广场快速推进；330 千伏高工三输变项目、330 千伏泾北三线路改造项目启动建设，城市功能承载力进一步增强。**生态环**

境质量持续改善。继续打好蓝天、碧水、净土保卫战，上半年，取缔“散乱污”企业14家，散煤管控实现“动态清零”，空气质量综合指数较去年同期下降3.9%。加快实施泾河高陵段综合治理工程，完成3公里堤防施工，常态化坚持河湖长制和河湖“清四乱”工作，泾河入渭段面水质达到地表水Ⅱ类省考标准，水质环境质量持续向好。严格落实土壤污染防治属地监管责任，持续督促10家土壤污染重点监管单位开展隐患排查和监测工作。**基础设施建设加快推进。**地铁10号线高陵段、西阎高速改扩建高陵段、210国道高陵过境公路改建工程等项目快速推进，渭阳一路东延伸段、兰池三路接西铜道路等项目已启动建设，基础设施短板正在加快补齐。

（五）民生保障更加坚实。全力以赴保就业。制定出台《高陵区强化稳就业扩就业若干措施》，城镇新增就业4080人，完成全年目标的68%，城镇登记失业率控制在3.5%以内，农村劳动力转移就业1.19万人，发放创业担保贷款4078万元，开展线上线下招聘活动24场次，达成就业意向2300余人。**加快构建多层次养老服务体系。**11个社区养老服务站、2个街道综合养老服务中心和1个区级养老公寓建设快速推进，累计发放最低生活保障金、补助救助资金1222万元。**办好人民满意教育。**出台《高陵区推进教育高质量发展实施意见》，完成10所新建改扩建学校任务，与上海冯恩洪教育集团签订教育托管协议，实施第二实验小学“名校+”委托管理，让高陵子弟“家门口上名校”的梦想成为现实。

加强医疗卫生体系建设。全力提供服务保障，健康驿站有序建设，市公卫中心顺利封顶，核酸检测实验室正式投用，为全市疫情防控工作做出积极贡献。**加快文体事业发展。**建成城市书房 2 座，开展惠民演出 14 场，创新举办“高陵家晚”活动，被新华社等五大顶尖媒体宣传报道，西北民大旧址博物馆被授予市级党史教育基地。成功举办西安市社区运动会高陵分赛区等体育活动赛事。**扎实推进社会治理工作。**深入推进“平安护区”和夏季治安打击整治“百日行动”，专业化打击电信、养老、侵权诈骗，系统化打击多发性侵财犯罪。持续开展“平安夏夜”巡查宣防，为百姓生命财产安全保驾护航。建成“智慧鹿苑”管理服务平台，完成 69 个小区智慧安防系统建设。

二、计划执行中存在的问题

总体上看，今年上半年，在复杂严峻的宏观形势下，全区国民经济和社会发展形势趋稳，同时一些矛盾和困难依然存在，总体看来有以下 3 个方面。

一是经济总量增长的压力。上半年，GDP 增长 0.1%，实现扭负为正。下半年，随着稳经济政策的叠加释放，各行业加速回暖，有力支撑经济增长，但受外部不确定因素影响，对经济增长的持续性带来不小的压力。

二是工业增长的压力。上半年，213 家规模以上工业企业营业收入增长-32.2%，125 家企业产值仍是负增长。全区汽车制造业产值下降-23.7%，工业下滑势头有所减缓。初步了解，下半年，

陕汽重卡的月接单量逐步回升，产能预期达到去年水平，增量贡献有限，工业稳增长的压力犹存。

三是有效投资增长压力。上半年，重点项目的开工率低、有效投资不足。这里面有质量不高、结构不优、保障不足的原因，也有企业自身的原因。这些问题，需要我们在下一步工作中认真研究，解决好有效投资不足问题。

三、完成全年国民经济和社会发展的主要措施

综合研判经济形势，三季度乃至下半年，由于经济恢复基础不稳固，发展环境中的不确定因素较多，我们稳住经济大盘仍面临诸多挑战，同时随着经济进一步企稳回升，各区县、开发区你追我赶竞争更加激烈，追赶超越压力更大。但我们也要看到疫情形势趋缓、稳经济政策加码等有利因素叠加，从宏观环境来讲，党中央、国务院在稳经济稳大盘上将持续发力，各级政策措施叠加兑现，下半年经济恢复向好回归正常轨道是确定性共识、大概率事件。从我区实际来看，我们坚定不移走产业转型升级之路，新一轮国土空间规划为主城区建设提供了巨大支撑，城市功能设施不断完善奠定未来发展基础，扎实实施乡村振兴、城市环境建设等等，这些都促使区域经济向高质量稳步迈进，发展正处于量变到质变的蝶变前夜。全区上下一定要坚定信心、保持定力，在区委的坚强领导下，整体把握疫情要防住、经济要稳住、发展要安全三件大事，切实把疫情对经济的影响降到最低，把稳增长的政策措施落得更实，把安全发展的底线守得更牢，一定能够增进

民生福祉、实现最好结果。

（一）推动区际融合纵深发展。持续深化与经开区的合作共建，全力保障北汽“双园”、西北工业集团等项目落地，全力做好陕重汽扩能二期项目征地搬迁工作，配合经开区共同推动高刘片区城市更新项目，打造汽车制造、新材料新能源、国防科技等产业集群，加快推动工业多点支撑局面形成。加快推进与港务区的战略合作，加强与上级沟通协调，为合作共建争取更多空间保障，配合做好市委党校选址、渭河疏浚及两岸概念规划设计等工作，力争取得实质性成果，年内取得更多实物工作量。

（二）加快各项政策直达快享。持续宣传、兑现中省市区稳经济一揽子政策措施，尽快召开高质量发展政策兑现大会，兑现2021年工业、服务业奖扶资金，坚定市场主体纾困解难的信心。持续用好我区稳增长保就业31条具体措施，抓住重点对象、关键领域、敏感行业，常态化开展领导带队亲商助企活动，三季度31条政策兑现率不低于50%。聚焦工业、农业、服务业高质量发展，制定出台新一批产业扶持政策，发挥1.3亿财政资金杠杆作用，撬动更多社会资本支持产业发展。持续优化营商环境，进一步优化流程、简化手续，加快政策兑现“免审即享”。

（三）全力以赴稳定工业生产。提高工业园区贡献率，积极探索泾河工业园区“公司制”发展模式，实现企业化经营、市场化运作。力争下半年腾退一批低效用地，转在地注册一批企业，在总部经济发展上取得新进展，有效提高工业园区的产值贡献。

加大强链补链力度。聚焦汽车制造产业，按照“你制造、我配套”的思路，围绕陕重汽、吉利等“链主”企业，组链建链、延链补链，加快陕西万方、陕西华臻等6个市级重点项目建设。加快科技赋能转型，争取中省市专项资金，扶持中小企业、“专精特新”企业，鼓励企业技改、加强研发，增强企业发展核心竞争力和抗市场风险能力。抓好小升规、个转企，建立规上企业培育库，力争下半年新增规模以上工业企业30家以上。

（四）加快推动重点项目建设。坚持周调度、月研判，用好“红黑榜”，晒进度、比差距、谋赶超。在建项目抢进度、比贡献。9月底前，市级重点项目的43个子项目开工率达到100%、118个区级重点项目开工率达到80%以上，三季度完成投资80亿元以上。前期项目谋转化、比推进。认真分析45个前期项目，抓紧手续办理，全力推进开工建设，力争年底前转化在建项目10个以上。招商项目快落地、促开工。对投资意愿强烈的成立航空、群健航空、雨中情总部、重药集团华氏制药等企业，加快供地，力促年内投资建设，形成投资增量。

（五）持之以恒优化生态环境。强化工业源、城市面源、移动源、生活源、扬尘源管控力度，减少臭氧污染、降低PM2.5浓度，推动“技防+人防”共管体系，全面提升空气质量。全面落实河湖长制，扎实推进泾河综合治理，加快启动区污水处理厂扩建、第二污水处理厂建设、陵雨干沟综合整治工程，推进农村污水治理项目建设，力争年底前鹿苑、张卜街道实现收水，完成37处农

村黑臭水体整治。抢抓秋冬季绿化有利时机，完成东方红路西延绿化、启动国道 210 改建项目绿化、泾惠六路绿化，见缝布景打造绿廊、绿地、口袋公园等景观小品，高质量完成全年绿化任务。

（六）不断提升城市承载能力。有序推动城市更新，稳步推进渭北崇皇棚户区改造项目、马北村更新项目、地铁 10 号线沿线综合改造项目，启动地铁 10 号线田家、高墙、榆楚等部分村组搬迁工作，加快城南片区、杨官寨遗址保护片区、现代智造科创生态城等项目的推进速度，力争年内启动建设。大力完善基础设施建设，加快推进渭阳一路东延、兰池三路接西铜道路建设，完成西环南延建设，启动长庆东路、泾渭六路道路提升改造，实施市公卫中心、循环经济产业园等区域交通管网建设。紧盯市容秩序、环卫保洁、园林绿化等薄弱环节加大工作力度，加大公共停车场建设，开展停车收费，缓堵保畅，提升城市形象。

（七）持续推进城乡融合发展。严格落实粮食安全党政同责，抓好“三秋”生产和“菜篮子”保供，持续开展撂荒地整治、严防耕地“非农化”“非粮化”，严守耕地保护红线。建立“1+N”大农业工作机制，深入推进农村宅基地制度等各项改革，探索宅基地使用权内部盘活、分割盘活和出租。坚持和加强农村基层党组织领导扶持壮大村级集体经济，力争全区 80% 的村实现分红，100% 的村年收益达到 5 万元以上。毫不松懈做好人居环境整治各项工作，深入实施村庄清洁行动，新增 10 个市级生态宜居美丽乡村。

（八）强力推进重点工作攻坚。持之以恒抓好疫情防控工作，

严格落实四方责任，筑牢“外防输入、内防反弹”坚固防线。扎实抓好自建房、建筑工地等重点领域安全监管，全力开展各个环节风险隐患排查，坚决防范重大事故发生。扎实做好各项防灾减灾准备，加大治污减霾工作力度，保障人民群众生命财产安全。扎实推动社会精细化治理，系统推进矛盾纠纷排查化解，特别是问题突出的房地产项目，确保社会大局稳定。统筹做好教育、文化、卫生等社会事业发展，不断提高城乡居民的获得感。